

**Hallitus****1(2)**

Aika 28. kesäkuuta 2017, kello 10:35 – 11:28

Paikka Kuntien takauskeskus, Yrjönkatu 11 A 1, 00120 HELSINKI

Läsnä Jäsenet  
Jari Blom, puheenjohtaja  
Paula Aikio-Tallgren  
Sari Innanen  
Jaana Karrimaa  
Janne Laine  
Jaakko Niinistö (kohdat 44-47)

Muut  
Mika Munkki, valtuuskunnan puheenjohtaja  
Reijo Vuorento, valtuuskunnan varapuheenjohtaja  
Heikki Niemeläinen, toimitusjohtaja  
Tuukka Salminen, sihteeri, johtaja, toimitusjohtajan varahenkilö  
Johanna Hietalahti, vanhempi asiantuntija

**41. KOKOUKSEN AVAUS**

Kokouksen avasi Kuntien takauskeskuksen hallituksen puheenjohtaja Jari Blom.

**42. LAILLISUUDEN JA PÄÄTÖSVALTAISUUDEN TOTEAMINEN**

Takauskeskuksen johtosäännön 11 §:n mukaan takauskeskuksen hallitus on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet hallituksen jäsenistä on läsnä.

ESITYS Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

PÄÄTÖS Esityksen mukaan.

[ - ]  
[ - ]  
[ - ]

**46. LAUSUNTOLUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TAKAUSKESKUKSESTA ANNETUN LAIN MUUTTAMISEKSI**

[ - ]

PÄÄTÖS Hallitus päätti antaa liitteen 46/1 mukaisen lausunnon luonnoksesta hallituksen esitykseksi Kuntien takauskeskuksesta annetun lain

muuttamiseksi. Lausuntoon liittyy takauskeskustarkastajan lausunto  
(liite 46/4).

Pöytäkirjan otteen oikeaksi todistaa

Helsingissä 28. kesäkuuta 2017



Tuukka Salminen

Johtaja, toimitusjohtajan varahenkilö



Helsingissä 28. kesäkuuta 2017

Valtiovarainministeriö

Lausuntopyyntö VM/932/03.01.00/2017

## **LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KUNTIEN TAKAUSKESKUKSESTA ANNETUN LAIN MUUTTAMISEKSI**

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta Kuntien hallituksen esitykseksi Kuntien takauskeskuksesta annetun lain muuttamiseksi. Esitysluonnoksen mukaan takauskeskuslakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että lakiin lisättäisiin uusi pykälä (1 b §), jolla huomioitaisiin maakuntien perustamisesta 1.1.2019 aiheutuvat velallisen muutokset. Lisäksi takauskeskuksen valtuuskunnan toimikauden alkamisajankohtaa muutettaisiin (5 §) ja laissa mainittaisiin nimenomaisesti mahdollisuus käyttää sopimusvakuuksia (8 §).

### **KUNTIEN TAKAUSKESKUKSEN LAUSUNTO**

#### **Maakuntien perustamisesta 1.1.2019 aiheutuva velallisen muutos, 1 b §**

Kuntien takauskeskuksen hallitus toteaa lausuntonaan, että ehdotetussa lakimuutosluonnoksessa maakuntien tulee kantaa rahoituksen käyttöönsä vastaava osuus takauksista, jotka Kuntien takauskeskus on myöntänyt Kuntarahoitusta Oy:n varainhankintaan. Jäsenkuntien vastuulla hankittujen varojen käyttäminen maakuntien vastuulla olevien toimintojen rahoittamiseen edellyttää maakunnilta Kuntien takauskeskuksen jäsenyyttä.

Esitystä tulee täydentää perustuslainmukaisuutta ja säätämisympäristystä koskevalla osiolla ottaen huomioon, että rahoitettava toiminta olisi kuntien lakisääteisen toiminnan ulkopuolista. Lakisääteisen toiminnan ulkopuolisuuden vuoksi kunnille ei tule jäädä välitöntä eikä välillistä riskiä tai vastuuta maakuntien rahoituksessa.

#### **Kuntavaalien siirrosta aiheutuva muutostarve, 5 §**

Luonnoksessa esitetty 5 §:n muutos toteuttaa kuntavaalien siirrosta aiheutuneen Kuntien takauskeskuksen valtuuskunnan toimikauden muutostarpeen.

#### **Sopimusvakuuden käyttö, 8 §**

Lakiesitysluonnoksen 8 § lakiteksti on takauskeskuksen tavoitteen mukainen. Sopimusvakuuden käyttöä on perusteltua tarkentaa lainsäädännön esitöissä. Terveiden ja varovaisten liikeperiaatteiden ja Kuntien takauskeskuksen jäsenkuntien edun näkökulmasta riittävän vakuuden on perusteltua muodostua ensisijaisesti saamisiin perustuvista vakuuksista. Sopimusvakuuksia voidaan käyttää siinä määrin kuin se toiminnan tarkoituksen osalta on riittävästi perusteltua.

## KUNTIEN TAKAUSKESKUKSEN LAUSUNNON PERUSTELUT

### Maakuntien perustamisesta 1.1.2019 aiheutuva velallisen muutos, 1 b §

Kuntien takauskeskus takaa takauskeskuslain (487/1996) mukaan Kuntarahoitus Oyj:n varainhankinnan rahoitusmarkkinoilla. Takauskeskuksen takauksella saadut varat Kuntarahoitus Oyj kanavoi antolainoina takauskeskuslain mukaisiin kohteisiin kunnille, kuntayhtymille tai niiden määräämisvallassa oleville yhteisöille, valtion nimeämään sosiaaliseen asuntorakentamiseen tai Kuntarahoitus Oyj:n maksuvalmiuden ylläpitoon. Kuntien takauskeskuksen jäsenkunnat vastaavat yhdessä asukaslukujen mukaisessa suhteessa takauskeskuksen sellaisten menojen ja sitoumusten rahoituksesta, joita ei muuten saada katetuiksi.

Hallituksen esitysluonnoksessa Kuntien takauskeskuksesta annettuun lakiin esitetään lisättäväksi säännös, joka mahdollistaisi kuntayhtymistä ja kunnista siirtyvien Kuntarahoitus Oyj:n myöntämien lainojen ja muiden sitoumusten säilymisen ennallaan järjestämisvastuun siirron yhteydessä tuleville maakunnille ja edelleen tulevalle maakuntien palvelukeskukselle.

Hallituksen esitysluonnoksesta käy ilmi, että säädöksellä 1 b § ei muutoin puututtaisi takauskeskuksen toimintaperiaatteisiin, takauksen myöntämisen ehtoihin tai takauskeskuksen jäsenyhteisöihin.

### Esityksen arviointia

Esitysluonnoksessa mainitaan seuraavaa: ”Mikäli eduskunta hyväksyy maakuntalain, sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun sekä pelastustoimen järjestämisestä annetun lain voimaantulosta annettavan lain, jonka säännöksen perusteella valtioneuvosto siirtyville sitoumuksille voidaan lähtökohtaisesti antaa, kuntien tosiasiallinen vastuu pienenee. Esityksellä ei myöskään heikennetä takauskeskuksesta annetussa laissa tarkoitettua luottolaitoksen eli Kuntarahoitus Oyj:n asemaa eikä takauskeskuksen asemaa.”

Edellä mainittu vaikutusarvio on puutteellinen. Vaikutusarviossa on tärkeää tunnistaa ja erottaa luottolaitoksen antolainaukseen liittyvä riski ja luottolaitoksen varainhankintaan liittyvä riski. Esitysluonnos mahdollistaisi maakuntien vastuulle siirtyvän rahoituksen jatkumisen ilman, että maakunnat tulevat kantamaan osuuttaan Kuntien takauskeskuksen takausvastuusta Kuntarahoitus Oyj:n varainhankinnalle. Samalla muodostuisi olosuhde, jossa kuntien takausvastuulla rahoitettaisiin sellaista toimintaa, joka muuttuneessa olosuhteessa olisi kunnan lakisääteisen toimivallan ulkopuolella.

Kuntien lakisääteisen toimivallan ulkopuolinen, mutta kuntien vastuulla oleva rahoitustoiminta tulee arvioida valtiosääntöisesti.

Kuntien takauskeskuksen luottoluokitus on tähän saakka arvioitu riippumattomien luottoluokittajien taholta samaan luokkaan Suomen valtion luottoluokituksen kanssa. Hallituksen esittämän maakuntauudistuksen myötä kuntien toiminnan volyyymi ja merkittävyys vähenevät ja suhteellinen velkaantuminen kasvaa, joka ilmeisesti heikentää kuntien luottokelpoisuutta. Tämä heikkeneminen paineistaa Kuntien takauskeskuksen luottoluokituksen. Mahdollinen luottoluokituksen heikkeneminen nostaisi Kuntarahoitus Oyj:n varainhankinnan hintaa, joka vyöryisi kuntien lainarahoituksen hintaan.

Kuntien takauskeskus on Kevan ja KT-kuntatyönantajien tapaan kuntien yhteistoimintaelin. Eduskunnassa käsittelyssä olevassa maakuntien perustamisesta ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevassa lakiesityksessä Kevasta annettua lakia (66/2016) ehdotetaan muutettavaksi siten, että maakunnat olisivat lain perusteella Kevan jäsenyhteisöjä. Niin ikään laki kunnallisesta työmarkkinalaitoksesta korvattaisiin lailla kuntien ja maakuntien työnantajaedunvalvonnan järjestämisestä.

Kunnat, kuntayhtymät ja maakunnat olisivat esityksen mukaan Kunta- ja maakuntatyönantajat KT:n jäseniä suoraan lain nojalla.

Maakuntien lisääminen Kuntien takauskeskuksen jäsenyhteisöiksi ylläpitäisi varainhankintajärjestelmän merkittävyyttä ja vahvistaisi edellytyksiä toimia pääoma- ja rahoitusmarkkinoilla kuntien ja maakuntien varainhankinnan turvaamiseksi ja kehittämiseksi

### **Kuntavaalien siirrosta aiheutuva muutostarve, 5 §**

Luonnoksessa esitetty 5 §:n muutos toteuttaa kuntavaalien siirrosta aiheutuneen Kuntien takauskeskuksen valtuuskunnan toimikauden muutostarpeen.

### **Sopimusvakuuden käyttö, 8 §**

Takauskeskuslain 8 §:n mukaan takauksia myönnettäessä on noudatettava terveitä ja varovaisia liikeperiaatteita ja takauskeskus voi myöntää takauksia ainoastaan riittävää vakuutta vastaan. Mahdollisuus sopimusvakuuksien käyttöön on Kuntien takauskeskuksen muutostavoitteen mukainen. Riittävän vakuuden on perusteltua muodostua ensisijaisesti saamiin perustuvista vakuuksista. Näiden lisäksi sopimusvakuuksia voidaan käyttää toiminnoissa, joissa se on riittävästi perusteltu. Perusteluiden tulee nojautua Kuntien takauskeskuksen lakisääteisen tehtävän edistämiseen ja takauskeskuksen jäsenkuntien etuun ja aseman turvaamiseen.

LIITE            Takauskeskustarkastajan lausunto takauskeskuslain tarkoituksen tulkinnasta